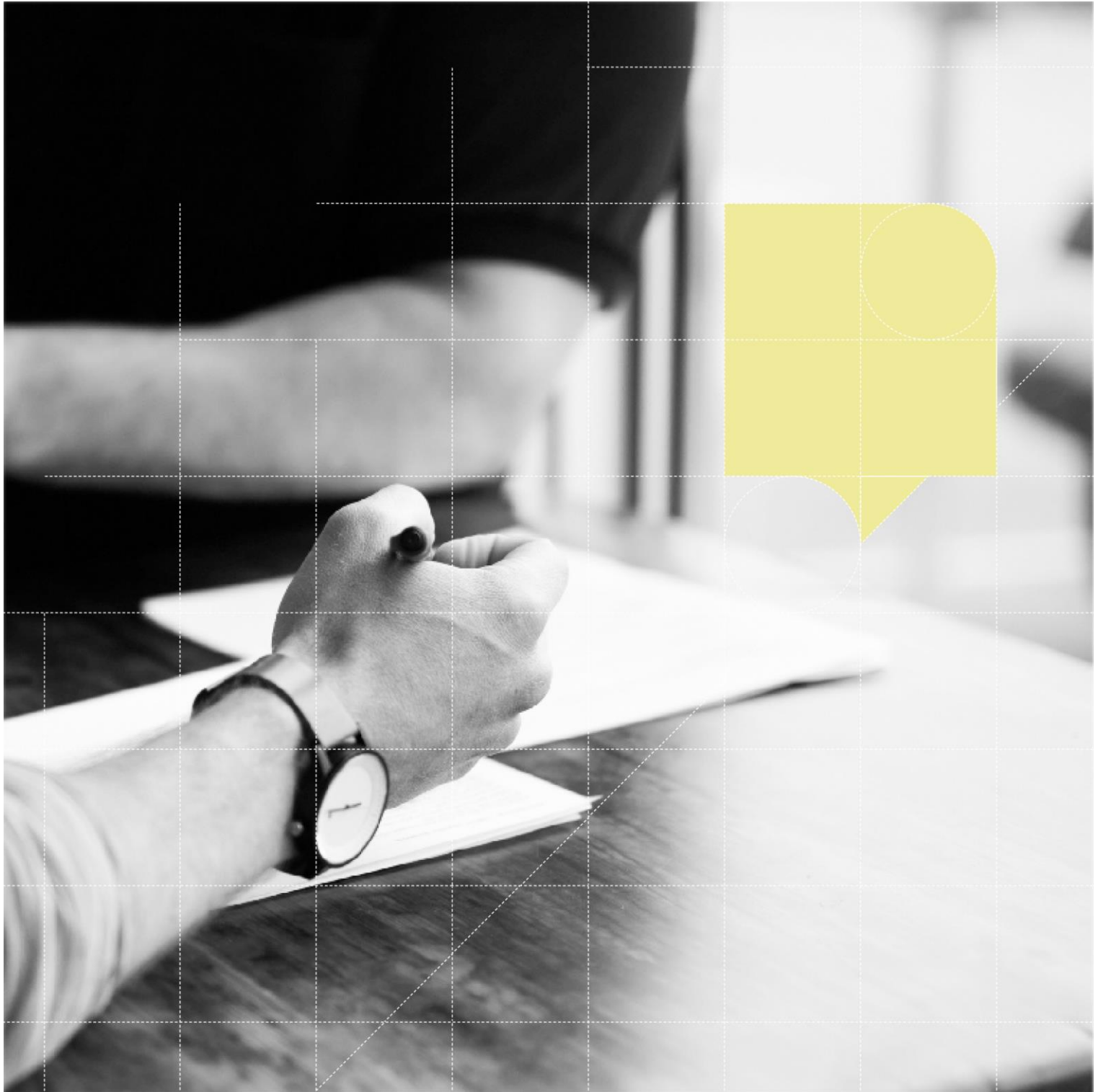


Regelrådets uttalelse

Om: **Parselloppdeling av campingplasser. Endringer i TEK17 § 11-6**

Ansvarlig: **Direktoratet for byggkvalitet**



Regelrådets konklusjon: **Utredningen har svakheter**

Direktoratet for byggkvalitet

Deres ref.:
18/5790

Vår ref.:
21/00223

Vår saksbehandler:
Jørgen Falkheim

Dato:
05.11.2021

Uttalelse

Om: **Parselloppdeling av campingplasser. Endringer i TEK17 § 11-6**
Konklusjon: **Utredningen har svakheter**

Regelrådets samlede vurdering av forslaget

Direktoratet for byggkvalitet har sendt forslag til regler om parselloppdeling av campingplasser på høring.

Regelrådet mener det er positivt at det blir klare regler på dette området for hele denne næringen.

Det er også bra at direktoratet har vurdert om reglene bør ha tilbakevirkende kraft. Regelrådet mener imidlertid det er noen ubesvarte spørsmål knyttet til hva som fører til at de nye reglene vil gjelde. Regelrådet forstår det slik at en endring i en campingenhet vil kunne føre til nye avstandskrav til omliggende enheter. Dette vil igjen kunne føre til at hele parsellen som campingenheten er en del av, vil måtte bli omstrukturert, som igjen kan føre til at de nye reglene for parsellstruktur vil kunne gjøre seg gjeldende. Denne dominoeffekten kan potensielt bli kostbar for campingplassene, og dette er etter vårt syn ikke tilstrekkelig klargjort i høringsnotatet.

Regelrådet mener at direktoratet bør lage en veileder til næringen om de nye reglene og blant annet i detalj vise når de nye reglene til avstandskrav og parsellinndeling skal gjelde.

Direktoratet har foreslått ikrafttredelse av de nye reglene 1. januar 2022. Dette er kort tid etter at høringen er avsluttet, noe som er uheldig da næringen bør gis tid til å sette seg inn i og tilpasse seg nye regler.

På de neste sidene kan du lese mer om Regelrådets vurderinger.

Ta gjerne kontakt ved spørsmål.

Med vennlig hilsen

Sandra Riise
leder av Regelrådet

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

1 Om forslaget som er sendt på høring

På oppdrag fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) sender Direktoratet for byggkvalitet (DiBK) på høring forslag om endring i byggteknisk forskrift (TEK17).

Høringen gjelder innføringen av en ny bestemmelse i TEK17 § 11-6 nytt sjuende ledd, om oppdeling av campingplasser i parseller. Hensikten bak den nye regelen er å ivareta forsvarlig brannsikkerhet, redusere faren for brannspredning og sikre tilgjengelighet for brannvesen og andre nødetater. Forslaget er en videreføring av tidligere preaksepterte ytelse, som nå flyttes opp på forskriftsnivå. Slik søker man å skape en klarere regel som praktiseres likt blant alle aktørene i bransjen.

Forslaget går ut på å forskriftsfeste et krav om at campingplasser skal deles opp i parseller på maksimalt 1 200 m², skilt fra tilstøtende parseller med branngater på minimum 8,0 meters bredde.

Forslaget til ny forskriftsbestemmelse følger opp Prop. 110 L (2020-2021) om hjemmel for forskrift om parsellinndeling av campingplasser.

2 Regelrådets prioritering

Regelrådet skal bidra til at næringslivet ikke påføres unødvendige byrder gjennom nytt eller endret regelverk, jf. vedtekter for Regelrådet § 1.

Regelrådet skal vurdere utformingen av forslag til nytt eller endret regelverk, både lover og forskrifter som påvirker næringslivets arbeidsbetingelser og øvrige relevante forhold, jf. vedtektene § 2 første ledd. Rådet står fritt til å prioritere hvilke saker vi gir uttalelser til. På denne bakgrunn prioriterer Regelrådet å uttale seg om et utvalg av saker.

Reglene knyttet til utformingen av campingplasser i dag fremstår som uklare og blir praktisert ulikt i ulike deler av landet. Dette fører til ulikheter i rammebetingelsene for næringen og vanskeliggjør tilsyn.

Forslaget søker å lage et enklere regelverk som er lettere for aktørene å følge. I denne sammenheng er Regelrådet opptatt av at regelendringene ikke fører med seg unødvendige byrder for de om lag 900 etablerte campingplassene her i landet. Rådet er også opptatt av forenklinger og klargjøring av allerede eksisterende regelverk.

Dette forslaget henger sammen med [forslaget til endringer i byggteknisk forskrift § 11-6 om brannsikkerhet og avstandskrav på campingplasser](#) som DiBK hadde på høring våren 2019. Regelrådet vurderte dette forslaget som ikke tilstrekkelig utredet.

På bakgrunn av dette velger Regelrådet å uttale seg om denne utredningen.

3 Regelrådets vurdering av utredningen av konsekvenser for næringslivet

Det følger av Regelrådets vedtekter § 2 første ledd at Regelrådet skal ta stilling til om det er gjennomført konsekvensvurderinger etter de krav som utredningsinstruksen stiller, og om

virkningene for næringslivet er tilstrekkelig kartlagt. Rådet kan vurdere hvorvidt nytt eller endret regelverk er utformet slik at målene oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet.

Som grunnlag for vurderingen nedenfor har Regelrådet særlig tatt utgangspunkt i kravene til innhold i beslutningsgrunnlaget i utredningsinstruksen kapittel 2. Det vil si punkt 2-1 Minimumskravene til utredning og punkt 2-2 Omfang og grundighet.

3.1. Beskrivelse av berørt næringsliv

Direktoratet har gjort rede for situasjonen på eksisterende campingplasser. Dette er basert på en spørreundersøkelse for campingplassiere utført i samarbeid med NHO reiseliv. Regelrådet mener det er positivt at det er utført en slik undersøkelse. 89 campingplassiere har respondert på undersøkelsen. Basert på tall fra SSB mener vi dette utgjør omtrent ti prosent av campingplasser i Norge, og det er vanskelig å si om resultatene fra undersøkelsen er generaliserbare for hele bransjen. Direktoratet har ikke beskrevet næringen nærmere i høringsnotatet.

3.2. Kostnadsvirkninger og nyttevirksomheter for næringslivet

Direktoratet har vurdert både kostnads- og nyttevirksomheter ved forslaget. Dette forslaget og forslaget om avstandskrav for campingplasser som var på høring i 2019 henger sammen, og Regelrådet mener kostnadsvirkningene vil avhenge av de nye reglene sammenlagt. Direktoratet skriver at de nye reglene ikke skal ha tilbakevirkende kraft, men kun gjelde for nye tiltak. Direktoratet gjør rede for hva de regner som nytt tiltak. Regelrådet mener det er noen ubesvarte spørsmål knyttet til når de nye reglene vil gjelde, for eksempel om bytte av leietager av campingplass vil utløse de nye kravene.

Direktoratet skriver i høringsnotatet at kravene til parselloppdeling kan komme til anvendelse der det gjøres endringer på flere campingenheter, som til sammen fører til en vesentlig endring av campingplassen. Regelrådet er usikre på hvordan denne regelen vil slå ut i praksis, da en endring i en campingenhet vil kunne føre til nye avstandskrav til omliggende enheter. Dette vil igjen kunne føre til at hele parsellen som campingenheten er en del av, vil måtte bli omstrukturert, som igjen kan føre til at de nye reglene for parsellstruktur vil kunne gjøre seg gjeldende. Denne dominoeffekten kan potensielt bli kostbar for campingplassene, og dette er etter vårt syn ikke tilstrekkelig utredet i høringsnotatet.

3.3. Konkurransesvirkninger for næringslivet

Regelrådet mener det er positivt at direktoratet har utredet konkurransevirksomhetene av forslaget. Regelrådet mener likevel det er noen uavklarte problemstillinger knyttet til konkurransevirksomhetene. Som direktoratet påpeker er det krevende å slå fast effekten av konkurransevirksomhetene i den norske campingbransjen, siden «størrelse, topografi og utforming av campingplasser er uensartet». Statistikken utredningen bygger på er hentet i fra svarene fra 89 campingplasser i NHO reiseliv sin spørreundersøkelse. Hvor representativ denne statistikken er for hele campingbransjen i Norge er usikkert.

Regelrådet kan ikke se at det er utredet om en lavere arealutnyttelse kan påvirke konkurransen mellom campingnæringen og annen utnyttelse av det samme arealet, som for eksempel

boligbygging. Det kan tenkes at det på sikt vil bli et større press mot campingplasser i områder der arealene har en høy alternativ-verdi og området ikke er særskilt regulert til camping.

3.4. Forenkling for næringslivet

Direktoratet skriver at forenkling av reglene er et av hovedformålene med forslaget. Regelrådet er enig i at klarere regler på et område som dette vil være en forenkling for næringslivet.

3.5. Særskilt vurdering av hensynet til små virksomheter

Regelrådet kan ikke se at hensynet til små virksomheter er særskilt vurdert. Som nevnt under punkt 3.1. er berørt næringsliv i liten grad beskrevet, og derfor kjenner vi heller ikke til fordelingen mellom små og store virksomheter i næringen.

3.6. Alternative tiltak

Direktoratet har vurdert forskjellige kravsnivåer når det kommer til parsellstørrelse og bredde på branngatene. Vurderingen baseres på den brannfaglige analysen til SP Fire Research AS. Regelrådet mener det er positivt at direktoratet har benyttet tallmateriale fra den brannfaglige analysen.

3.7. Forutsetninger for en vellykket gjennomføring for næringslivet

Direktoratet har vurdert noen forutsetninger for en vellykket gjennomføring og «foreslår at det vurderes å lage egnet informasjon om endringene». Regelrådet mener at direktoratet bør lage en veileder som går i detalj på når de nye reglene til avstandskrav og parsellinndeling skal gjelde. Direktoratet skriver at «kravene til parsellinndeling kan også komme til anvendelse der det gjøres endringer på flere campingenheter, som til sammen fører til en vesentlig endring av campingplassen», det bør spesifiseres nærmere hvilke endringer som representerer en vesentlig endring.

Direktoratet skriver: «kravet om parsellinndeling vil ikke utløses ved endringer innenfor den enkelte campingenheten, slik som utskifting og midlertidig flytting av campingvogn, utskifting av enkle fortelt eller lignende mindre endringer». Vi stiller spørsmål til om dette også gjelder de nye avstandskravene, og om utskifting av spikertelt og lignende utløser de nye kravene. Det er heller ikke oppgitt om bytte av leietager for plassen (med eller uten at vogn byttes ut) vil utløse de nye reglene. Disse spørsmålene bør avklares i veilederen. Veiledningen vil være viktig både for næringen selv og for de som skal drive tilsyn med reglene.

Direktoratet har foreslått ikrafttredelse av de nye reglene 1. januar 2022. Dette er kort tid etter at høringen er avsluttet, noe som er uheldig da næringen bør gis tid til å sette seg inn i og tilpasse seg nye regler. Selv om det lenge har vært kjent at direktoratet vurderer en forskriftsfesting av parselloppdeling, så er det vanskelig for bransjen å tilpasse seg regelendringene før de vet hvilke krav til parsellstørrelse og branngatebredde som vil innføres. Det er heller ikke foreslått noen overgangsordning for å hjelpe campingplassene med overgangen.

3.8. Andre kommentarer til utredningen og gjennomføringen av høringen

Nye avstandskrav mellom campingenheter og parselloppdeling er sendt på høring i to forskjellige prosesser selv om kravene henger tett sammen og det er vanskelig å vurdere virkningene av hver av endringene isolert. Det er kun parselloppdeling som her er på høring, men det er svært vanskelig å ta stilling til denne regelendringen uten å ta stilling til de øvrige regelendringene. Regelrådet stiller spørsmål til om det er uheldig at prosessen er delt opp i flere ulike høringer.

4 Er forslaget utformet slik at målene oppnås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet?

Regelrådet mener at noen uavklarte spørsmål rundt når de nye reglene skal gjelde gjør det vanskelig å vurdere kostnadene for næringslivet. På bakgrunn av dette kan vi ikke konkludere med at målene nås til en relativt sett lav kostnad for næringslivet.