

NOTAT

Gjelder:	Notater fra møte i CPR ACQUIS EXPERT GROUP
Dibks deltakere:	Mailen Vangsnes, Martin Schreck
Hvor:	Digitalt og fysisk
Deltakere:	Kommisjonen, medlemsland, industrien og andre interesserte
Dato:	24. april 2025

⚠ Dette er ikke et offisielt referat, men basert på våre egne notater fra møtet. Hvis du har spørsmål til notatene, kan Martin Schreck (masc@dibk.no) eller Mailen Vangsnes (mav@dibk.no) kontaktes.

CPR ACQUIS EXPERT GROUP 7TH MEETING

1. OPENING OF THE MEETING AND ADOPTION OF THE AGENDA

Kommisjonen ønsket velkommen. Deltakere fra EUs medlemsland, EØS-EFTA-land og interesseorganisasjoner deltok på møtet. Møtet ble avholdt fysisk og digitalt. Siden forrige møte har CPR-2024 trådt i kraft. Kommisjonen viser til at det er økt interesse for boligpolitikk i EU og i medlemslandene, så de vil bruke momentumet til å arbeide for en harmonisert innføring av CPR-2024.

2. NEW SETUP OF THE GROUP AND INFORMATION

CPR-2024 krever nye grupper og ny struktur. Det fastsettes nytt mandat (ToR) for gruppene under CPR-2024. Europeiske interesseorganisasjoner kan be om medlem i CPR Acquis Expert Group. Myndighetene har også mulighet til å forslå inntil tre nasjonale organisasjoner som observatører i arbeidsgruppene.

Standing Committee on Construction blir nå Committee on Construction Products. Advisory Groups oppgaver løses i CPR Acquis Expert Group. Undergruppene under CPR Acquis får også nye navn.

3. ADOPTION OF NEW RULES OF PROCEDURE

Nye regler for prosedyre (RoP) er vedtatt av Kommisjonen. Hovedendringene er knyttet til språket i CPR-2024 og andre nye regler for Kommisjonen.

4. INFORMATION ABOUT COMMISSION INITIATIVES RELEVANT FOR CPR

Gjennomgang av diverse initiativer.

- Clean Industrial Deal

Hovedfokus på konkurransekraft i EU og avkarbonisering. Dette dokumentet inneholder henvisninger flere henvisninger til CPR. Kommisjonen skal jobbe med LCA-vurderinger fremover. Videre skal et merke for sement skal utvikles under CPR.

- Circular Economy Act

Innebærer sirkulær transformasjon. Den skal redusere uavhengighet fra tredjeland og skape «high quality jobs». Den skal og adressere «end of waste criteria» for byggevarer.

- Working Plan under ESPR

Arbeidsplanen er fastsatt. Jern og stål behandles innen 2026, aluminium innen 2027. Kommisjonen viser til at man kan anerkjenne økodesignforordningen (ESPR) i standarder under CPR-2025 for å redusere byrden. Når de viser til eksempel om å man kan bruke vurderinger fra stål under ESPR under f.eks CPR, eller batterier under batteriforordningen, uttaler Kommisjonen at det må gjøres sak for sak, og må vurderes nøye siden hensynene kan være ulike.

Diskusjon rundt Critical Raw Material Act og andre policies som knytter seg til miljøvurdering. Kommisjonen forsøker å se på dette samlet i innledende diskusjon i en egen gruppe i Kommisjonen.

- Housing Plan/European Strategic for Housing Construction.

Det er et ønske om å få frem fullt potensial i «construction ecosystem». Det er et viktig fokusområde i EU.

- Implementation of the EPBD

Gjennomgang av bygningsenergidirektivet artikkel 7. Det arbeides med en delegert rettsakt for kalkulering av GWP (global warming potential). Den legges på Have your say etter planen i juni 2025. Videre jobbes det med en veiledning for medlemsstater, som forventes vedtak i juli 2025.

Det er flere typer data skal inn, data fra CPR, EPSR, EN15804, generisk data og default data.

CPR-2024 fastsetter obligatorisk GWP-kalkulering for byggevarer. Videre er det også på bygningsnivå. Medlemsstatene uttrykker usikkerhet knyttet til hvordan miljøytelser skal beregnes og ønsker et forenklet format.

- Preparatory action on fire safety statistics

Det ble gjennomført en pilot i 2022. Arbeidet fortsetter, og Kommisjonen vil lyse ut et konkurransegrunnlag (tender). Hovedmålet er å teste systemet som ble foreslått i

piloten. Det blir en egen styringsgruppe og det er vist interesse for dette i medlemsstatene.

5. CPR-2024

5.1. Priority setting for the CPR Acquis for 2026-2029

Forslag til ny prioritering ble sendt ut i mars 2025.. Produktfamilier som vil få standard i løpet av 2025 eller 2026 er ikke inkludert. Kommisjonen legger til grunn at den tidligere prioriteringen fra 2020 er gjeldende, og er mest oppdatert mest i henhold til fast track-gruppene. Kommisjonen har tatt hensyn til den nye Kommisjonens initiativer, og at det tas hensyn til ny CPR og ESPR. Det er og slått sammen grupper siden det er hensiktsmessig.

Tilbakemeldingene knyttet til de nye prioriteringene var i overvekt positive. Et fellestrekk var et ønske å heve gips på prioriteringslisten. Gips flyttes til nr. 11 på prioriteringslisten, kan arbeides med samtidig som internal/external wall, nr. 10 på prioriteringslisten.

Det kom en del tilbakemeldinger fra medlemslandene rundt prioriteringslisten.

Det ble vist til at arbeidet med structural metallics er forsinket, hvis den ikke blir ferdig innen fristen etter CPR-2011, da må den prioriteres under CPR-2024. Kommisjonen bekreftet dette.

Spørsmål knyttet til hvorfor dekorativ maling og tapet er inntatt, jf. vedlegg VII i CPR-2024. Kommisjonen viser til at det finnes standarder for maling under CPR allerede. ESPR vil regulere maling i sin andre andreplan. Kommisjonen synes det gjør mening at maling i byggverk faller inn under CPR. Derfor er det et forslag om at endre vedlegg 7 til CPR-2024. Utslipp av farlige stoffer og miljømessig vurdering av produktene er hovedgrunnen til at det bør reguleres under CPR-2024. Kommisjonen vil diskutere scope av evt. standard med ESPR. Det kan også opprettes en felles arbeidsgruppe.

Spørsmål om hvorfor gips fikk høyere prioritet. Noen mener at det hører sammen med produktfamilie 18. Kommisjonen viser til at 6-7 medlemstater ville ha den høyere.

5.2. Building blocks of the first working plan 2026-2029.

Alle produktfamilier skal påbegynnes i CPR Acquis i 2026-2029. Kommisjonen ønsker å vedta standardiseringsforespørsler i $\frac{3}{4}$ av arbeidsgruppene. Dette er ekstremt ambisiøst.

Det blir ingen endringer i prioriteringen for grupper som allerede er påbegynt. Arbeidsplanen vil inkludere horisontale tema som delegert rettsakt for DPP eller og vedlegg VII til CPR-2024.

Flere land er bekymret for arbeidsmengden i CPR Acquis, og produktene blir mer og mer krevende. Kommisjonen viser til at det er en utfordring, men det er press på Kommisjonen på å levere standardiseringsforespørsler.

Det stilles spørsmål om det som ikke inngår i standardiseringsforespørselen. Noen ganger skal ombrukte produkter være med, noen ganger ikke. Noen ganger omfattes produktkrav, andre ganger ikke. Det er en bekymring og arbeidet i CPR Acquis strømlinjeformes. Kommisjonen viser til at vi må se fremover og jobbe ad hoc. For noen produkter er ombruk viktig og da blir det tatt med. Feks. termisk konduktivitet ble behandlet parallelt under to produktgrupper. Det er veien fremover, og ikke en teoretisk tilnærming. Ombruk diskuteres tidlig i milestone 1 i CPR Acquis, mens milestone 3 har ytelser, produktkrav og instruksjoner for bruk. Den eneste forskjellen er hvordan det blir fastsatt etter CPR. Det er viktig for alle å huske på at CPR-2024 har flere elementer enn handelshindringer under CPR-2011.

Diskusjon rundt sement og sirkularitet. Det har ikke vært en særlig diskusjon om produktkrav i arbeidet der. Kommisjonen viser til at sement blir første under CPR-2024, og er et veldig spesielt produkt. Snakker vi om ytelser eller produktkrav. Produktet er så komplekst at det ikke kan tas på et horisontalt nivå. Kommisjonen viser til at sirkularitet er viktigst knyttet til betong, og ikke sement.

Det vises igjen til at planen er for ambisiøs. Building kits er ikke harmonisert i dag. Ingen har bedt om ETA. Det er vanskelig med forholdet til nasjonalt bygningsregelverk. Building kits kan forsinke arbeidet i CPR Acquis med andre produkter. Hvor mange produsenter eksporterer egentlig building kits til andre land? Kommisjonen har bedt CEB om å få de standardene som finnes. CEN har gitt en sterk støtte for å harmonisere building kits, men det er få nasjonale standarder.

Videre er det en bekymring at det er for mange arbeidsgrupper på en gang. Medlemstatene har ikke ressurser til det. Videre bør milestone 4 i CPR Acquis heller ikke stresses.

Kommisjonen viser til at vi trenger en ad hoc-tilnærming. Vi har erfaring fra arbeidsgrupper, men ekspertene kjenner ikke regelverket i CPR-2024. Hvis vi skal gjennomføre denne ambisiøse planen, må de kunne regelverket bedre. For termiske isolasjonsprodukter er det listet 100 egenskaper. Rundt dører og vinduer var det ingen diskusjon rundt nøkkel deler. Kommisjonen vil gi mer opplæring og oppfordrer medlemstatene til å gi mer opplæring. Vi trenger et felles marked for byggevarer.

Flere medlemsland lurer på sement og stål og forholdet mellom CPR og ESPR. De ønsker at forholdet mellom dem skal fremgå av arbeidsplanen. Et spørsmål om gruppene under CPR kunne være involvert i arbeidet under ESPR? Kommisjonen ber medlemstatene om å koordinere oss nasjonalt også, i tillegg til at Kommisjonen koordinerer seg. Understreker at ståltyper som kun brukes i byggverk skal ikke legges under ESPR.

Spørsmål rundt grønne offentlige anskaffelser som en del av CPR. Er dette et horisontalt spørsmål og hvor er det i prioriteringslisten? Kommisjonen arbeider med dette spørsmålet, så det gis ikke et klart svar. Grønne offentlige anskaffelser skal strømlinjeformes i EU, og det er viktig å huske på at det ikke er aktuelt før det er en harmonisert standard under CPR-2024.

Norge påpeker også at medlemslandene sliter med informasjonsflyt og møteinnkallinger. Et forslag er å samle informasjonen og møter slik at vi alle får bedre tid. Kommisjonen ser utfordringen og tar imot forslag på forbedring.

Ny diskusjon rundt produkter som er dekket av CPR og ESPR. Kommisjonen viser til at stål er et «intermediate product», som skal CE-merkes under ESPR, men hvis det skal brukes i byggverk, må det ha et nytt CE-merke under CPR som skal anerkjenne informasjon fra ESPR.

5.3. Implementation of the DPP

Kommisjonen presenterer to alternativer til systemer:

Alternativ 1: Sentralisert system som Kommisjonen administrerer.

Alternativ 2: desentralisert med tjenesteytere som skal «hoste» data. Det er en mer komplisert struktur, men gir også fordeler.

Alternativ 3: Samme som ESPR. Desentralisert med produsentenes system, men etter CPR-2024 kreves back-up.

De tre alternativene er vurdert. Alt. 2 som 2, deretter alt. 3 og alt. 1 etter innspill fra konsultasjonen. Kommisjonen skal nå se på hva som er mulighetene fremover og ha en intern diskusjon. Det vil bli fastsatt en delegert rettsakt med hvilket system som velges. Den blir vedtatt i slutten av 2026, og obligatorisk 18 måneder etter det. Det valgte system må fungere under alle regelverk med krav til DPP. Det skal utvikles en dataordbok som skal passe med BIM.

Det påpekes fra Kommisjonen at det er ESPR som gir hjemmel for hvordan man kan bli tjenesteyter for DPP. Det er en visjon at en tjenesteyter skal kunne bli DPP-tjenesteyter under alle regelverk med krav til DPP. Det kan ikke lages egne regler under ESPR for byggevarer.

I henhold til ESPR er det Kommisjonens forpliktelse å opprette portalen og det blir fastsatt i delegert rettsakt. Det sendes ut draft, deretter offentlig høring.

Norge viser til at det er en pågående høring knyttet til digitale tjenesteytere. Videre informerer Norge om at det horisontale systemet som nå utvikles i CEN, støtter interoperabilitet og flyt av informasjon ved hjelp av dataordbok.

5.4. Draft Implementing Act on ETA Format

EAD må være sitert før en kan få utstedt en ETA. EOTA jobber med nye EADer, men hvordan skal ETA se ut. Det er krav til digitalisering og dette er en mulighet. Kommisjonen ber om tilbakemelding innen 31. mai 2025. Dette blir den første gjennomføringsrettsakten under CPR-2024.

Diskusjon rundt statusen til EADer som ikke er ble sitert under CPR-2011. Dette er nå en ETA-request.

6. ONGOING WORK ON THE CPR ACQUIS PROCESS

6.1. Report of the Sub-Groups where standardisation requests

- Precast normal/lightweight/autoclaved aerated concrete products (CPR-2011).

COMMISSION IMPLEMENTING DECISION of 10.4.2025 on a standardisation request to the European Committee for Standardisation as regards precast concrete products. Forventes å bli fastsatt veldig snart.

- Structural metallic products and ancillaries (CPR-2011).

Sendt til Committee on Standards (CoS) i mars. Miljøytelser er ikke obligatoriske under disse standardene. De kan siteres under CPR-2011, selv ved litt forsinkelser. Hvis det ikke går, overføres til CPR-2024. Hvis den overføres til CPR-2024, uttaler Kommisjonen at arbeidet skal gå raskt. Kommisjonen har også mulighet til å velge .

- Cement, building lime and other hydraulic binders (CPR-2024).

Første standard under CPR-2024 og de nye elementene fra CPR-2024 er inkludert. Det er ingen produktkrav under sement, men instruksjoner til bruk. Det skal likevel gis noe miljøinformasjon .Kommisjonen viser til at en CEN guide for drafting standard under CPR 2024 er under utvikling.

EOTA skal utvikle EADer for det som ikke er dekket, f.eks alkalie. Det er også bekymringer rundt durability. Kommisjonen ønsker at også disse produktene kan CE-merkets.

6.2. Report of the Sub-Groups which delivered the technical content

- Reinforcing and prestressing steel for concrete (and ancillaries)

Post tensioning kits. Milestone 3 er under utvikling. Det skal være i samsvar med structural metallics. Det er en pågående diskusjon rundt scope.

- Doors, windows, shutters, gates, and related building hardware

Scopet omfatter mange produkter. Diskusjoner knyttet til thermal conductivity, hardware (kan og selges individuelt, men man kan ikke bruke f.eks. dører og vinduer uten hardware). Draft standardisation request sendes i mai 2025.

- Thermal insulation products - Composite insulating kits/systems - (new CPR)

Diskusjon rundt thermal conductivity. ETICS er interessant og vurdering av energitap. Arbeidet pågår. Spørsmål om hva vi gjør med ETICS, hvis vi ikke har europeiske testmetoder? Kommisjonen viser til at det ikke kan være i standarden, hvis det ikke er testmetoder.

6.3. Report of the active Sub-Groups

- Structural timber products/elements and ancillaries - (new CPR)

Kommisjonen sier at det var vanskelig å finne eksperter. Milestone 1 dokument skal sirkuleres i mai 2025. De inkluderer paneler i dette arbeidet. Det er en viktig standard under ny CPR og harmonisert sone og medlemsstatenes regulatoriske behov.

- Products related to concrete, mortar, and grout (new CPR)

Første møte i november 2024. Deles i tre "technical board": admixtures, additions and fibres, concrete protection and repair products, and ready mix concrete. Kommisjonen ønsker å dekke miljøkalkulasjonen. Flere medlemsland og organisasjoner ønsker ikke harmonisering av ready mix concrete, EN206. Det pekes på at miljøet og sammensetningen varierer i EU. Det er umulig å harmonisere siden harmoniseringen ikke har lyktes tidligere. Ferdig betong krysser ikke landegrensene i det indre markedet og håndteringen på byggeplassen er avgjørende. Harmonisering forsinker dekarbonisering, og flere land har lavkarbon og sertifisering av dette. Produsentene har allerede digitalisert/er på vei. EN206 har virket lenge. Fremdriftsplanen for harmonisering er usannsynlig. Kommisjonen er svært tydelig på at de ønsker harmonisering og er ikke enig med innspillene.

Det gis innspill om at man er skeptisk til harmonisering. Dette er et produkt for de utførende på byggeplassen. Det gir masse ekstraarbeid og fordelene av CE-merking er minimal. Brukeren er viktigere enn de regulatoriske behovene. Det hindrer innovasjon. Ingen har søkt om ETA. Sektoren støtter det ikke.

Kommisjonen viser til at det må harmoniseres fordi miljøegenskapene må angis på samme måte. Det går raskere om det harmoniseres på EU-nivå. Viktig å huske på at det er sement i betong og CPR åpner for «made to measure». Det gjelder også bare for

produkter plassert på markedet. Sement konkurrer med CE-merkede produkter f.eks. av tre, stål og prefab. Kommisjonen har tatt alle innspill på alvor.

Et land viser til at dette er et vanskelig område og vi kan ikke ikke lande diskusjonene i dag. De har samme tilbakemeldinger fra sine industrier. Hele EN206 kan ikke harmoniseres, men noen egenskaper kan f.eks. miljøegenskaper.

- Masonry and related products - Masonry units, mortars and ancillaries (new CPR)

Brukte skal omfattes. Diskusjon om «brick slips» og «clay blocks» for floorings skal være omfattet. Litt vanskelig å plassere i kategorier. En organisasjon vil ikke overdrive betydningen av gamle murstein fra DK. En standard vil bli ekstremt basic, ingen testing bare ekspertise. Vi må ikke stoppe sirkularitet med standardisering.

- Aggregates 24 (new CPR)

Kommisjonen fremhever at det er viktig å adressere krav som knytter seg til «end of waste-criteria». Både naturlige og resirkulerte produkter er dekket.

6.4. New Sub-Groups

- Fixed fire fighting equipment (fire alarm/detection, fixed firefighting, fire and smoke control and explosion suppression product)

Forventes å starte i løpet av året.

- Road construction products

Arbeidet omfatter ssfalt og veimaling, bitumisus mixes (grunnleggende produkter til veien i seg selv). Det som kommer fra de allerede harmoniserte standardene, men scopet kan utvides. Kommisjonen sender ut en liste over hva som er harmonisert og et forslag over hva som kan harmoniseres.

6.5. Milestone 0 - development of new test methods

Forslag om ny milepæl i de tilfellene man ikke har metode eller den ikke er god nok.

- Slip resistance for pedestrian surfaces

I dag 4 metoder for vurdering. Det trengs en felles metode. Standardiseringsprosjekt støttet av Kommisjonen, ber om innspill fra medlemsstatene. Gjelder for produkter både inne og ute.

- Vehicle restraint systems -

Produkter dekket av EN 1317, CEN jobber med vurderingsmetode, men det trengs også tilbakemeldinger fra myndighetene. Prosjektet starter i år.

6.6. Delegated act on AVS

Kommisjonen skal sende en liste over alle produkter med AVS-system konsolidert under ny CPR. Ingen revisjon nå, men gi tilbakemelding ved feil.

Horizontal Sub-Groups

- Fire: delegated acts classification.

Det arbeides med tre delegerte rettsakter: Resistance to fire, reaction to fire, external fire performance of roofs and roof coverings. Ingen tekniske endringer, men enkelte rettslige endringer.

- Dangerous substances

Omhandler utslipp/utlekking i indoor air, soil groundwater. EU-LCI (lowest concentration of interest) Gruppen startet for 20 år siden. Den er ikke produktspesifikk og har pass/fail criteria. Mye arbeid er gjort med hvordan vurdere produkter. Arbeide med å finne eksperter. Gruppen skal ikke diskutere det som f.eks. er dekket av REACH.

- Environmental sustainability

Dette er utvikling av teknisk rammeverk, med konsekvent vurdering mellom produkter. Innholdet skal fasilitetere for bruk til å vurdere byggverk samlet.

Commission software: "Software". Det blir ikke utviklet «software fra Kommisjonens side. kommer. Fra deres side er det tilstrekkelig med characterisation factors (tilgjengelige) + background data (under utvikling). LCA software som brukes av produsenten er under deres ansvar og underlagt 3+.

Et medlemsland viser til at det er problematisk når CPR nevner «software». Kommisjonen viser til at man skal angi den informasjonen som Kommisjonen viser til. Det vil vurderes likt når det er fastsatt hva som skal være background data. Flere er skuffet over at Kommisjonen ikke lanserer et verktøy.

6.8. Fast track

- Chimneys, flues, and specific products (new CPR)

Milestone 3 dokument er klart, med unntak av «freestanding chimneys». Det blir senere.

- Flat glass, profiled glass, and glass block products -
30 GLA (new CPR)

Milestone 3 har frist for kommentarer 31. august.

- Curtain walling/cladding/structural sealant glazing (new CPR)

Milestone 3 er underveis. Litt problemer med scope mot vinduer og dører.

7.1. AdCo Market surveillance meeting of 19 March

Tim Yates (i sekretariatet). Nye Rules of Procedure (RoP) for ADCO CPR. Behov for en ny metode for risikovurdering som balanseres mot GPSR. ADCO CPR vil ikke være i konflikt med GPSR, men det er behov for noen tilpasninger i metode for risikovurdering.

Det pågår en felles markedstilsynskampanje for termiske isolasjonsprodukter, hvor 14 land (inkludert Norge) deltar. 120 produkter skal testes. ADCO CPR arbeider med overgang fra gammel til ny CPR.

Det ble stilt flere spørsmål til ADCO. Arbeidet med ICSMS og CPR-2024 har ikke startet. Diskusjon rundt hvor mange produkter som skal testes i forbindelse med vurderingen av om et produkt er i samsvar. Adco skal arbeide videre med dette. Viktig å huske at mange land tester ikke produkter i det hele tatt.

Når det gjelder EPDer og system 3+ skal det verifiseres av et teknisk kontrollorgan, så markedstilsynsmyndighetene må kanskje støtte seg på TKO når det gjelder dette.

Det finnes en arbeidsgruppe i ADCO knyttet til samarbeid mellom toll og markedstilsynsmyndighetene. Hvert land samarbeider også ulikt med tollmyndighetene.

7.2. GNA - Group of Notifying and designating Authorities - meeting of 2 April.

Det er en frist for notifikering.

Diskusjoner rundt system 3+ og 3 og akkrediteringsstandarder. Flere standarder diskutert. Arbeid rundt frivillige sertifikater. Terms of reference (ToR) skal godkjennes på neste møte.

Frankrike viser til at ISO 17029 som anbefalt av EA til system 3+. De arbeider med å fastsette med «minimum skills» for de som skal være ansvarlig for verifiseringen. Frankrike ønsker å diskutere dette med andre myndigheter.

Industrien etterlyser informasjon om system 3. Kommisjonen skal legge ut informasjon på hjemmesiden.

7.3. GNB - Group of Notified Bodies - meeting of 8 April

Diskusjon rundt krav knyttet til tekniske kontrollorgan. De har en horisontal gruppe arbeider med veiledning til 3+, som skal leveres før sommeren.

Solid fuels stove, overgangsperioden er over snart.

GNB ønsker klargjøringer knyttet til ordlyden i forordningen og om bruk av testresultater.

Kommer position paper om appropriate technical documentation.

8. ANY OTHER BUSINESS

Et teknisk kontrollorgans nummer kan bare oppgis på dokumentene i de tilfellene de utfører oppgaver som TKO, og ikke når de utfører oppgaver utenfor harmonisert regelverk.

CPR-2024 om artikkel 64 om single liason point. Medlemslandene bestemmer selv hvem man utpeker, men det må nomineres under CPR. Nærmere regulering er gitt i markedstilsynsforordningen.

CPR 2024 artikkel 71. Information systems for harmonised decision-making. Kommisjonen vil lage en form for intranett. De forbereder procurement ila. neste to måneder antar at det er ferdig i oktober.

Neste møte blir antakelig over sommeren.

CLOSURE OF THE MEETING